

BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

14-08-2020

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-1791-8/20
Banja Luka, 13.08.2020.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi od 14.07.2020. godine ponuđača „GRADPROM“ d.o.o. Srbac, Mome Vidovića bb, Srbac zastupan po punomoćniku Antić Mili, advokatu iz Banja Luke, Veselina Masleše bb, 78000 Banja Luka na Tendersku dokumentaciju za nabavku radova - Javna nabavka radova u šumarstvu - sanacija šumskih kamionskih puteva na ŠPP „Kotorvaroškom“, broj: 11.09/0207-1959/2020, ugovornog organ JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac. Šumsko gazdinstvo „Vrbanja“ Kotor Varoš, na osnovu člana 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća II održanoj 13.08.2020.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Odbija se**, kao neosnovana žalba od 14.07.2020. godine ponuđača „GRADPROM“ d.o.o. Srbac, Mome Vidovića bb, Srbac zastupan po punomoćniku Antić Mili, advokatu iz Banja Luke, Veselina Masleše bb, 78000 Banja Luka na Tendersku dokumentaciju za nabavku radova - Javna nabavka radova u šumarstvu - sanacija šumskih kamionskih puteva na ŠPP „Kotorvaroškom“, broj: 11.09/0207-1959/2020, ugovornog organ JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac. Šumsko gazdinstvo „Vrbanja“ Kotor Varoš.
2. **Odbija se**, kao neosnovan, zahtjev ponuđača „GRADPROM“ d.o.o. Srbac, za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.
3. **Odbija se** kao neosnovan zahtjev ponuđača „GRADPROM“ d.o.o. Srbac, za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u visini od 1.316,25 KM.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač „GRADPROM“ d.o.o. Srbac, Mome Vidovića bb, Srbac (u daljem tekstu Žalilac), zastupan po punomoćniku Antić Mili, advokatu iz Banja Luke, Veselina Masleše bb, 78000 Banja Luka podnio je žalbu 14.07.2020.godine na Tendersku dokumentaciju za nabavku radova - Javna nabavka radova u šumarstvu - sanacija šumskih kamionskih puteva na ŠPP „Kotorvaroškom“, broj: 11.09/0207-1959/2020, objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 1172-1-3-67-3-865/20 od 10.07.2020.godine od strane JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac. Šumsko gazdinstvo „Vrbanja“ Kotor Varoš, (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:

- da tačka 7.3.1. pod e) Tenderske dokumentacije nije u skladu sa članom 48. ZJN BiH;
- da tačkom 7.3.1. pod e) Tenderske dokumentacije se ograničava se aktivna i pravična konkurencija, jer su diskriminirani potencijalni ponuđači koji su radove izvodili za naručioce koji su privredna društva čiji su osnivači fizička lica;
- da tačka 7.3.1. pod c) Tenderske dokumentacije nije u skladu sa članom 53. stav (1) ZJN BiH i članom 2. stav (1) i članom 3. stav (1) Upustva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda;
- da tačka 7.1.3 Tenderskog dokumenta nije u skladu sa članom 2. stav (1) tačka d) ZJN-a.

Žalilac u žalbi ističe da je Ugovorni organ dana 10.07.2020. godine na Portalu javnih nabavki objavio obavještenje o nabavci broj: 172-1-3-67-3-865/20 i tendersku dokumentaciju broj: 11.09/0207-1959/2020. Tenderskom dokumentacijom, tačkom 7.3. (strana 7.) propisano je: 7.3.1. Što se tiče tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđači trebaju ispuniti slijedeće minimalne uslove, koji se mogu potvrditi sa dokazima, a to su: a) Minimalna popisna lista osnovnih sredstava: kamion kiper, rovokopač, valjak i buldožer. Dokazi trebaju biti u formi ovjerenih kopija saobraćajnih i upotrebnih dozvola za navedena sredstva rada. Ako ponuđač u ponudi to naznači, dokaz može biti i ugovor da ponuđač raspolaže kapacitetima drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu odnosa koji s njima ima. U tom slučaju, mora dokaziti ugovornom ogranu da će na raspolaganju imati potrebne resurse

c) Spisak radnika ovjeren od nadležne Poreske uprave, (original ili ovjerena kopija sa ovjerom ne starijom od tri mjeseca) - kao dokaz kvalifikacione strukture usvrhu dokaza da ponuđač ispunjava uslov preferencijalnog tretmana domaćeg, shodno Odluci Vijeća ministara BiH o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, te da ponuđač ispunjava uslove predviđene materijalnim propisima, (Pravilnik o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju „Sl.Glasnik RS“, broj 70 od 16.08.2013. godine i Pravilnik o minimalnim uslovima koje moraju ispuniti izvođači radova u šumarstvu „Sl. Glasnik RS“ broj 65/19, od 5.8.2019. godine).

d) Rješenje o ispunjenosti minimalnih uslova za izvođenje radova u šumarstvu - LICENCA Ministarstva šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede, odnosno za izvođenje radova niskogradnje koju izdaje Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske (original ili ovjerena kopija sa ovjerom ne starijom od tri mjeseca).

e) Spisak o uredno izvršenim ugovorima (Referens lista izdata od strane JPŠ „Šume Republike Srpske“ ili nekog drugog ugovornog organa u zemlji ili okruženju za koje je ponuđač izvodio poslove iste ili slične prirode, ne više od tri godine unazad). Referens lista, original ili ovjerena kopija, ako je izdata na nivou JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac priznaje se Potvrda izdata samo iz Direkcije Preduzeća, a ne iz organizacionih dijelova, original ili ovjerena kopija. Potvrda o uredno izvršenim ugovorima - Referens lista, mora sadržavati sljedeće podatke: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenje ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, važi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde obezbijede.“

Ugovorni organ nije u skladu sa članom 48. ZJN BiH, propisao tačku 7.3.1. pod e) tenderske dokumentacije, jer se zahtjeva referens lista izdata od strane JPŠ „Šume RS“ a.d. Sokolac ili nekog drugog ugovornog organa, koji se bave poslovima iste ili slične prirode. Naime, postavljenim uslovom u tački 7.3.1 pod e) tenderske dokumentacije, da kandidati/ponuđači dostave: „Referens listu izdatu od strane JPŠ „Šume RS“ a.d. Sokolac ili od nekog drugog ugovornog organa u zemlji ili okruženju, na najgrublji način se vrše povrede odredbi člana 48. stav (1) i (2) Zakona o javnim nabavkama BiH, kojim je propisano da ako se zahtjeva dokaz o uredno izvršenim ugovorima, taj dokaz se dostavlja u formi spiska izvršenih ugovora uz potvrdu

o njihovoj realizaciji, sadržaj potvrde opisan je u stav (3) ovog člana. Dakle, sasvim je jasno da postavljeni uslov nije definisan u formi spiska izvršenih ugovora. Ugovorni organ poistovjetio je sadržaj referens liste izdate od strane JPŠ „Šume RS“ ili drugog ugovornog organa sa potvdom iz člana 48. stav (3) ZJN. Ugovorni organ, dakle, zahtijeva samo referens listu koja mora sadržavati podatke iz člana 48. stav (3) ZJN. Ugovorni organ nije, u skladu sa članom 48. ZJN zahtijevao spisak/listu izvršenih ugovora kao dokument koji sačinjava ponuđač i potvrde o uredno izvršenim ugovorima koje daje druga ugovorna strana. Ugovorni organ uopšte nije definisao za koji period se traži refems lista, odnosno spisak izvršenih ugovora. Ugovorni organ na ograničavajući način zahtijeva referens listu izdatu od strane JPŠ „Šume RS“ ili drugog ugovornog organa. Na navedeni način se ograničava se aktivna i pravična konkurencija, na način da su odredbe predmetne tenderske dokumentacije diskriminirajuće prema potencijalnim ponuđačima koji su realizovali ugovore u svojstvu podizvođača, kao i prema potencijalnim ponuđačima koji su realizovali ugovore za naručioce radova koji nisu ugovorni organi u smislu ZJN, odnosno nisu javni organi. Zašto su diskriminisani potencijalni ponuđači koji su radove izvodili za naručioce koji su privredna društva čiji su osnivači fizička lica.

Dalje, Ugovorni propisao je »c) Spisak radnika ovjeren od nadležne Poreske uprave, (original ili ovjerena kopija sa ovjerom ne starijom od tri mjeseca) - kao dokaz kvalifikacione strukture u svrhu dokaza da ponuđač ispunjava uslov preferencijalnog tretmana domaćeg, shodno Odluci Vijeća ministara BiH o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, te da ponuđač ispunjava uslove predviđene materijalnim propisima, (Pravilnik o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju „Sl.Glasnik RS“, broj 70 od 16.08.2013. godine i Pravilnik o minimalnim uslovima koje moraju da ispunjavaju iuvođači radova u šumarstvu „Sl. Glasnik RS“ broj 65/19, od 5.8.2019. godine)“ Ove odredbe su nejasne i neprecizne. Koji broj radnika mora da ima potencijalni ponuđač da bi ispunio uslove u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti? Koja je to kvalifikacija radnika neophodna? Ugovorni organ nije jasno i precizno naveo koji je to broj radnika, njihove obrazovne i profesionalne kvalifikacije, tenderska dokumentacija u ovom dijelu je nejasna i ne sadrži sve neophodne informacije za pripremu ponuda. Pribavljanje licenci o ispunjenosti uslova za izvođenje radova regulisano je Pravilnikom o uslovima za izdavanje i oduzimanje licenci učesnika u građenju („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 70/13 i 24/15). Članom 21. navedenog pravilnika propisano je: „Pravno lice koje se bavi građenjem objekata niskogradnje, odnosno izvođenjem radova u oblasti niskogradnje, pored stalno zaposlenih rukovaoca građevinskih mašina, mora imati u stalnom radnom odnosu najmanje: a) 25 kvalifikovanih radnika građevinske struke za građenje objekata, odnosno izvođenje radova za koje građevinsku dozvolu izdaje Ministarstvo i b) deset kvalifikovanih radnika građevinske struke za građenje objekata, odnosno izvođenje radova za koje građevinsku dozvolu izdaje organ jedinice lokalne samouprave.“ Dakle, navedenim podzakonskim aktom propisane su dvije vrste licenci za izvođenje radova u oblasti niskogradnje. Čak i u pretpostavljenoj situaciji da Ugovorni organ ima zakonom i podzakonskim aktima dato ovlaštenje da u pogledu definisanja minimalnih uslova u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti potencijalne ponuđače uputi na određeni propis opet ostaje nejasno koji to broj i strukturu radne snage treba da ima potencijalni ponuđač da bi ispunio postavljeni uslov, a posebno uzevši u obzir odredbe člana 21. Pravilnika o uslovima za izdavanje i oduzimanje licenci učesnika u građenju, kao i to da ugovorni organ traži i to da se ispuni uslov u pogledu broja radnika u skladu sa Pravilnikom o minimalnim uslovima koje moraju da ispunjavaju iuvođači radova u šumarstvu „Sl. Glasnik RS“ broj 65/19, od 5.8.2019. godine. Stvarno je nejasno koji to broj radnika mora da ima potencijalni ponuđač? Ugovorni organ nije u skladu sa članom 53. stav (1) ZJN BiH i članom 2. stav (1) i članom 3. stav (1) Upustva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, propisao ove odredbe tenderske dokumentacije. Naime, članom 53. stav (1) ZJN propisano je „Ugovorni organ dužan je pripremiti tendersku dokumentaciju u skladu s odredbama ovog zakona i podzakonskim

aktima. U tenderskoj dokumentaciji ugovorni organ daje potpune informacije o uslovima ugovora i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuđačima dovoljni za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi“, članom 2. stav (1) Upustva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda propisano je: „Tenderska dokumentacija izrađuje se na način da sadrži sve potrebne podatke koji privrednom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za učešće i/ili ponude“, a članom 3. stav (1) da 1) navedenog upustva: „Tenderska dokumentacija sadrži sve neophodne informacije i pojašnjenja koji moraju biti definisani jasno, na osnovu kojih kandidati/ponuđači mogu pripremiti svoje zahtjeve za učešće/ponuda. Smatramo da sve navedeno ima i za posljedicu da su odredbe predmetne tenderske dokumentacije nejasne i neprecizne te sa na osnovu iste ne može objektivno, pravilno i nedvosmisleno utvrditi podobnost ponuđača u smislu tehničke i profesionalne sposobnosti, a što posljedično kao rezultat ima i nepravilno sačinjenu tendersku dokumentaciju i u konačnici, eventualni izbor najpovoljnijeg ponuđača.

Dalje, Ugovorni organ propisao je »Spisak radnika ovjeren od nadležne Poreske uprave, (original ili ovjerena kopija sa ovjerom ne starijom od tri mjeseca) - kao dokaz kvalifikacione strukture usvrhu dokaza da ponuđač ispunjava uslov preferencijalnog tretmana domaćeg, shodno Odluci Vijeća ministara BiH o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg 11. Navedeni uslov je u suprotnosti sa odredbama ZJN, isti je konfuzan, kontradiktoran, neprecizan i nejasan. Ukoliko je intencija ugovornog organa da dokaže preferencijalni tretman domaćeg mogao je da traži spisak radnika izdat od nadležne Poreske uprave, ali bez uslovljavanja kvalifikacije radnika. Postavlja se pitanje da li ugovorni organ navedeni dokaz traži kao dokaz preferencijalnog tretmana ili tehničke i profesionalne sposobnosti.

Dalje, tenderskom dokumentacijom tačka 7.1.3 (strana 6) propisano je: „7.1.3. Ponuđač kojem bude dodijeljen ugovor obavezan je da dostavi sledeće dokumente kojima će potvrditi vjerodostojnost date izjave iz tačke 7.1.2: a) Uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca; Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik, dužan je dostaviti uvjerenje koje glasi na ime vlasnika - preduzetnika;“. Članom 45. stav (1) tačka a) ZJN određeno je da je ugovorni organ, izuzev u slučajevima iz člana 21. stav (1) tačka d) i članka 22. stav (1) tačka d) ovog zakona, dužan odbaciti zahtjev za učešće ili ponudu ako je kandidat/ponuđač u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organiziranog kriminala, korupcije, prevare ili pranja novca, sukladno važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili zemlji u kojoj je registrovan. Stavom (2) tačka a) istog člana Zakona određeno je da je kandidat/ponuđač kojem bude dodijeljen ugovor obavezan dostaviti uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivična djela organiziranog kriminala, korupcije, prevare ili pranja novca. Kako se u posljednje vrijeme u praksi javilo pitanje nadležnosti suda koji izdaje naprijed navedeno uvjerenje, odnosno da li izdaje isključivo Sud BiH ili mogu i drugi sudovi u Bosni i Hercegovini, Agencija za javne nabave se obratila Sudu BiH aktom br: 01-02-1-1083-3/19 od 14.05.2019. godine sa pitanjem: "Da li je za ispunjenje ovog uslova iz člana 45. stavak (1) tačka a) Zakona, a u vezi sa stavom (2) tačka a) iste odredbe zakona, neophodno da potencijalni kandidat/ponuđač kumulativno dostavi potvrdu Suda BiH i potvrdu suda prema sjedištu pravnog lica odnosno kandidata/ponuditelja?". Sud BiH je svojim aktom od 21.05.2019. godine, obavjestio Agenciju da je u cilju urednosti ponuda, a prema članku 45. stav (1) tačka a), u vezi sa stavom (2) tačka a) istog člana Zakona, neophodno da svaki kandidat/ponuditelj kumulativno dostavi potvrdu Suda BiH i potvrdu suda prema sjedištu pravnog lica, odnosno kandidata/ponuditelja, iz razloga što nije definisan Jedinstveni registar na nivou Bosne i Hercegovine, u koji bi se upisivale pravosnažne presude za osuđene za krivična djela organiziranog kriminala, korupcije, prevare i pranja novca. Stoga, neophodno je da Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji propiše obavezu za

kandidate/ponuditelje da, u smislu odredbi člana 45. stav (1) tačka a), u vezi sa stavom (2) tačka a) iste odredbe Zakona, dostave uvjerenje Suda BiH i suda prema sjedištu pravnog lica, odnosno kandidata/ponuditelja. Prema tome, kandidat/ponudač je dužan da dostavi uvjerenje izdato od strane Suda BiH i suda u nadležnog prema svom sjedištu, iz kojeg je vidljivo da mu u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za sva krivična djela iz članka 45. stavak (1) tačka a) Zakona. (Vidjeti stav Agencije za javne nabavke. Članom 2. stav (1) tačka d) ZJN propisano je: „Tenderska dokumentacija je dokumentacija koja sadrži minimum jasnih i odgovarajućih informacija u odnosu na izabrani postupak dodjele ugovora, a objavljuje je ili kandidatima/ponudačima predstavlja ugovorni organ; ova dokumentacija uključuje obavještenje o nabavci, poziv za dostavu zahtjeva za učešće/ponuda (početnih i konačnih), tehničke specifikacije, kriterije za kvalifikaciju i izbor najpovoljnije ponude, nacrt ili osnovne elemente ugovora i druge relevantne dokumente i objašnjenja.” Članom 2. stav (1) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, čija primjena je propisana odredbama člana 53. stav (4) ZJN, propisano je: „Tenderska dokumentacija izrađuje se na način da sadrži sve potrebne podatke koji privrednom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za učešće i/ili ponude”. Članom 3. stav (1) navedenog uputstva propisano je: „Tenderska dokumentacija sadrži sve neophodne informacije i pojašnjenja koji moraju biti definisani jasno, na osnovu kojih kandidati/ponudači mogu pripremiti svoje zahtjeve za učešće /ponude. Kako ugovorni organ nije u tenderskoj dokumentaciji propisao obavezu dostavljanja uvjerenja Suda BiH i suda prema sjedištu pravnog lica, ugovorni organ nije ponudačima dao sve potrebne informacije koje privrednom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za ponude čime je postupio suprotno odredbama člana 2. stav (1) tačka d) ZJN i član 2. stav (1) i člana 3. stav (1) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda. Iz navedenih razloga žalitelj ulaže žalbu na tendersku dokumentaciju, od ugovornog organa traži da se, u skladu sa članom 110. ZJN, postupak javne nabavke obustavi, žalba usvoji, odluči o naknadi troškova sastava predmetne žalbe.

Žalilac ističe zahtjev za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u iznosu od 1.316,25 KM i to: Sastav žalbe 900,00 KM, shodno tar. br. 2 AT RS (300 bodova + 150 bodova - uvećano za 50% za sastav pravnog lica); Paušal 25% 225,00 KM, shodno tar. br. 12 AT RS; PDV 17% 191,25 KM.

Žalilac ističe zahtjev za povrat uplaćene nadoknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

U Izjašnjenju broj: 06.1/0203-2151-2/20 od 21.07.2020. godine Ugovorni organ ističe da na osnovu člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14), a u vezi žalbe ponudača „Gradprom“ d.o.o. Srbac, zaprimljene na protokol Ugovornog organa dana 16.07.2020. godine u zakonski ostavljenom roku dostavlja Izjašnjenje na navode žalbe kao i kompletnu dokumentaciju vezano za postupak protiv kog je izjavljena žalba. Ponudač „Gradprom“ d.o.o. Srbac uložio je žalbu na tendersku dokumentaciju za nabavku radova - Javna nabavka radova u šumarstvu - sanacija šumskih kamionskih puteva na ŠPP „Kotorvaroškom“, broj: 11.09/0207-1959/2020 objavljenju na portalu javnih nabavki dana 10.07.2020. godine koju je objavio ugovorni organ JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac. Šumsko gazdinstvo „Vrbanja“ Kotor Varoš. U skladu sa članom 219. Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS“ br. 13/02, 87/07. 50/10 i 66/18) i članom 100. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14), Ugovorni organ je utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlašćenog lica.

Postupajući po žalbi, uvidom u dostavljene dokaze, te u ostalu dokumentaciju u vezi sa predmetnim postupkom javne nabavke, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, Ugovorni organ je utvrdio da je žalba neosnovana u potpunosti.

U žalbi, podnosilac podnosi istu na tačku 7.3. tenderske dokumentacije koja se odnosi na tehničku i profesionalnu sposobnost, odnosno tačku 7.3.1. c) što se odnosi na spisak radnika ovjeren od nadležne Poreske uprave. kao i 7.3.1. e) spisak o uredno izvršenim ugovorima. navodeći da su nejasne i neprecizne. Podnosilac žalbe kao žabeni navod ističe i činjenicu da ugovorni organ prilikom sačinjavanja tenderske dokumentacije nije postupao u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama kao i članom 2. stav 1. i članom 3. stav 1. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda te da nije precizno definisan dio koji se odnosi na uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca. U vezi navoda žalioca „Gradprom“ d.o.o. Srbac da Ugovorni organ nije u skladu sa članom 48. ZJN BiH propisao tačku 7.3.1. pod e) tenderske dokumentacije, jer se zahtijeva referens lista izdata od stane JPŠ „Šume RS“ a.d. Sokolac ili nekog dugog ugovornog organa, koji se bave poslovima iste ili slične prirode. Naime, postavljenim uslovom u tački 7.3.1. pod e) tenderske dokumentacije da kandidati/ponuđači dostave: „Referens listu izdatu od stane JPŠ „Šume RS“ a.d. Sokolac ili nekog drugog ugovornog organa u zemlji ili okruženju, na najgrublji način se vrše povrede odredbi člana 48. stav (1) i (2) ZJN BiH, kojim je propisano da ako se zahtijeva dokaz o uredno izvršenim ugovorima, taj dokaz se dostavlja u formi spiska izvršenih ugovora uz potvrdu o njihovoj realizaciji.

Uvidom u tendersku dokumentaciju jasno je da je ugovorni organ potpuno primijenio ZJN BiH. navodeći da ako ugovorni organ zahtijeva dokaz o uredno izvršenim ugovorima, taj dokaz se podnosi u formi spiska o uredno izvršenim ugovorima uz potvrdu o njihovoj realizaciji (sa tačno navedenim podacima koje mora sadržavati potvrda), koju daje druga ugovorna strana. Referens listom izdatom od strane JPŠ „Šume RS“ a.d. Sokolac ili nekog drugog ugovornog organa u zemlji ili okruženju za koje je ponuđač izvodio poslove iste ili slične prirode ni na koji način se ne ograničava konkurencija, s obzirom da su u pitanju radovi na sanaciji šumskih kamionskih puteva, gdje je jasno koja vrsta radova je u pitanju, pa nije jasno na koji način bi ugovorni organ ovim definisanjem mogao ograničiti konkurenciju, S obzirom da je navedeno i da se referens lista izdaje za period ne više od tri godine unazad. jasno je da je navod žalioca potpuno netačan i neosnovan, jer netačno navodi da ugovorni organ zahtijeva referens listu ograničavajući konkurenciju, kao i da nije definisano za koji period se traži referens lista.

U tenderskoj dokumentaciji je navedeno i to da u slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, važi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde obezbijede. To znači da je navod žalioca da se ograničava aktivna i pravična konkurencija ponuđačima koji su realizovali ugovore u svojstvu podizvođača, kao i prema potencijalnim ponuđačima koji su realizovali ugovore za naručioce radova koji nisu ugovorni organi u smislu ZJN, odnosno nisu javni organi je u potpunosti još jedan netačan i neistinit navod. U tenderskoj dokumentaciji je navedeno i to da privredni subjekti koji samostalno ne ispunjavaju navedeni uslov, mogu u postupku nabavke nastupiti kao grupa ponuđača u skladu sa članom 62. ZJN BiH (opisano u sljedećem poglavlju TD 7.4.), a moguće je i podugovarati u skladu sa članom 73. ZJN BiH (opisano u poglavlju TD 12.4.). čime je široko ostavljena mogućnost potencijalnim ponuđačima za što veću konkurentnost, a što opet govori u prilog tome da su navodi žalioca u potpunosti neosnovani. Ugovorni organ je preuzeo kompletan član 48. ZJN BiH po pitanju dokaza o uredno izvršenim ugovorima i svi navodi žalioca su apsolutno netačni i neosnovani.

U vezi navoda žalioaca „Gradprom“ d.o.o. Srbac da je Ugovorni organ propisao tačkom c) Spisak radnika ovjeren od nadležne Poreske uprave (original ili ovjerenu kopiju sa ovjerom ne starijom od tri mjeseca) - kao dokaz kvalifikacione strukture u svrhu dokaza da ponuđač ispunjava uslov preferencijalnog tretmana domaćeg, a koji navodi su nejasni i neprecizni.

Definišući tačku 7.3.1. c) tenderske dokumentacije, ugovorni organ je postavio spisak radnika ovjeren od nadležne Poreske uprave (original ili ovjerena kopija sa ovjerom ne stariji od tri mjeseca) u svrhu dokaza da ponuđač ispunjava uslov preferencijalnog tretmana domaćeg, shodno Odluci Vijeća ministara BiH o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg (opisano u poglavlju 14. TD), te da ponuđač ispunjava uslove predviđene materijalnim propisima (Pravilnikom o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju „Službeni glasnik RS“ broj 70/13 i 24/15 i Pravilnik o minimalnim uslovima koje moraju da ispunjavaju izvođači radova u šumarstvu „Službeni glasnik RS“ broj 65/19). Dakle, ugovorni organ je definišući ovu tačku imao uporište u podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast. Naime, navedenim pravilnicima je jasno definisano na koji način se podnosi zahtjev za izdavanje licence, koji je broj potrebnih kvalifikovanih radnika u pravnim licima za oblast građenja objekata niskogradnje, odnosno izvođenja radova u oblasti niskogradnje na osnovu čega se i izdaje licenca. Iz predmeta nabavke tenderske dokumentacije je očigledno da se radi o sanaciji šumskih kamionskih puteva (radi se o nekategorisanim putevima za koje građevinsku dozvolu izdaje organ jedinice lokalne samouprave), pa je jasno koji dio pomenutih podzakonskih akata se odnosi na broj potrebnih kvalifikovanih radnika. S obzirom da je članom 17. tačka 1. b) Pravilnika o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju „Službeni glasnik RS“ broj 70/13 i 24/15, kao i članom 9. stav 1. tačka 5) Pravilnika o minimalnim uslovima koje moraju da ispunjavaju izvođači radova u šumarstvu „Službeni glasnik RS“ broj 65/19 predviđeno da je nužno priložiti spisak stalno zaposlenih radnika u pravnom licu sa zanimanjem, izdat od Poreske uprave/uvjerenje Poreske uprave o broju zaposlenih radnika ili M2 obrazac, jasna je uzročno posljedična veza između kvalifikacione strukture radnika i izdavanja licence. članovima 18-22. Pravilnika o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju predviđen je potreban broj radnika koje pravno lice mora imati u stalnom radnom odnosu, dok je članovima 24 - 27. navedeno da komisija za utvrđivanje ispunjenosti uslova za izdavanje licence pregleda zahtjev za izdavanje licence sačinjava zapisnik o ispunjenosti uslova za izdavanje licence koje potpisuje predsjednik, članovi komisije i sekretar. Ukoliko Komisija za utvrđivanje ispunjenosti uslova za izdavanje licenci pravnim licima utvrdi da podnosilac zahtjeva ispunjava uslove propisane Zakonom i Pravilnikom predložiće ministru da donese rješenje o izdavanju licence koje se objavljuje u „Službenom glasniku RS“. Dakle da bi pravno lice dobilo licencu, jedan od uslova koje mora ispuniti je i da u stalnom radnom odnosu ima odgovarajući broj potrebnih kvalifikovanih radnika. Podnosilac žalbe navodi da su ove odredbe nejasne i neprecizne iz razloga što nije navedeno koji broj radnika mora da ima potencijalni ponuđač da bi ispunio uslove u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti, niti koja je to kvalifikacija radnika neophodna. Nije jasno iz kojih razloga je ova tačka tenderske dokumentacije nejasna i neprecizna, s obzirom da ugovorni organ nije potencijalne ponuđače upućivao na određene propise, već precizno definisao da je potrebno dostaviti spisak radnika ovjerenu od strane nadležne Poreske uprave, a koji su potencijalnom ponuđaču morali biti poznati jer je iste dostavljao i uz zahtjev za izdavanje licence. Kako je Pravilnikom o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju propisano da se spisak sa kvalifikacionom strukturom radnika obavezno podnosi uz zahtjev za izdavanje licence, a tenderskom dokumentacijom u tački 7.3.1.d) propisano da se obavezno dostavi ili rješenje o ispunjenosti minimalnih uslova za izvođenje radova u šumarstvu - licenca Ministarstva šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede ili za izvođenje radova niskogradnje koju izdaje Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju, jasno je da potencijalni ponuđači imaju precizno propisano šta treba da dostave u pogledu tačke c) -

spiska radnika, bez kog ne bi mogli ni dostaviti potrebnu licencu izdatu od strane resornog ministarstva. Bespredmetno bi bilo prepisivati u tendersku dokumentaciju sve potrebne članove ZJN BiH i podzakonskih akata. Uzimajući u obzir navedeno, jasna je veza između spiska broja potrebnih radnika u pravnim licima i dostavljanja licence kao uslova koje moraju ispuniti ponuđači kada je u pitanju tehnička i profesionalna sposobnost, a samim tim i spisak radnika bez uslovljavanja kvalifikacije, a iz koga se vidi i ispunjenost uslova preferencijalnog tretmana domaćeg shodno Odluci Vijeća ministara BiH (opisano u poglavlju 14. TD), pa je očigledno i ovaj žalbeni navod neosnovan. Pravo pitanje bi bilo: „Da li je žalilac u posjedu traženih Licenci i da li ima potrebne radnike i građevinsku operativu za izvođenje radova u niskogradnji kada ne poznaje osnovne stvari?“

U vezi navoda žalioaca „Gradprom“ d.o.o. Srbac da Ugovorni organ nije u skladu sa članom 53. stav (1). ZJN BiH i članom 2 stav (1) i članom 3. stav (1) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda propisao odredbe tenderske dokumentacije, te da nije precizno definisan dio koji se odnosi na uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca.

I ovaj navod podnosioca žalbe je potpuno neosnovan. Naime, uvidom u tendersku dokumentaciju očigledno je da je ista sačinjena u postupnosti u skladu sa ZJN BiH i Uputstvom za pripremu modela tenderske dokumentacije, koji propisuje Agencija za javne nabavke.

Dakle, tenderska dokumentacija sadrži sve potrebne podatke koji privrednom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za učešće i/ili ponude. Konstatacije podnosioca žalbe o nezakonitom i neusklađenom načinu sačinjavanja tenderske dokumentacije očigledno su rezultat površnog i pogrešnog tumačenja propisa. Zakonom i Uputstvom predviđen je model standardne tenderske organizacije, pri čemu je zavisno od okolnosti svakog postupka ostavljena mogućnost i za eventualne izmjene i dopune. Članom 53. stav (6) predviđeno je da ugovorni organ može napraviti izmjene i dopune tenderske dokumentacije pod uslovom da se one dostave zainteresovanim kandidatima/ ponuđačima istog dana, a najkasnije pet dana prije isteka utvrđenog roka za prijem zahtjeva za učešće ili ponuda. U slučaju da takve izmjene podrazumijevaju suštinsku promjenu predmeta nabavke, ugovorni organ će produžiti rok za prijem zahtjeva za učešće ili ponuda u zavisnosti od složenosti predmeta nabavke. Rok za produženje ne može biti kraći od sedam dana. Ista situacija je u slučaju potrebe za eventualnim pojašnjenjem tenderske dokumentacije, gdje je članom 56. ZJN BiH ostavljena mogućnost da zainteresovani kandidat/ponuđač može u pismenoj formi tražiti od ugovornog organa pojašnjenje tenderske dokumentacije blagovremeno, ali najkasnije deset dana prije isteka roka za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda. Ugovorni organ dužan je da odgovori u pisanoj formi, a ako odgovor ugovornog organa dovodi do izmjena tenderske dokumentacije ugovorni organ dužan je produžiti rok za podnošenje zahtjeva za učešće ili ponuda najmanje za sedam dana, na način kako je to opisano citiranim članom Zakona. Pravo pitanje bi bilo: „Zašto žalilac nije tražio pojašnjenje eventualnih nejasnoća tenderske dokumentacije, kako bi se ovaj postupak nabavke okončao u planiranom vremenu, a što bi mu bilo u interesu kao i ostalim ponuđačima, ukoliko je ozbiljan ponuđač i ispunjava tražene uslove?“

Dakle, uzimajući u obzir i navedeno, očigledno je površno tumačenje podnosioca žalbe, iz razloga što je tenderska dokumentacija sačinjena potpuno u zakonskim okvirima, a uobzirujući i prethodne navode, očigledno je da nije bilo ni jednog pravnog osnova za izjavljivanje žalbe. Iz svih navedenih razloga, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, Ugovorni organ predlaže Uredu za razmatranje žalbi da žalbu odbije kao neosnovanu po svim tačkama navedenim u podnesenoj žalbi.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioaca, kako bi se uopće

pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je neosnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioa u žalbi od 14.07.2020.godine ponuđača „GRADPROM“ d.o.o. Srbac, Mome Vidovića bb, Srbac zastupan po punomoćniku Antonić Mili, advokatu iz Banja Luke, Veselina Masleše bb, 78000 Banja Luka na Tendersku dokumentaciju za nabavku radova - Javna nabavka radova u šumarstvu - sanacija šumskih kamionskih puteva na ŠPP „Kotorvaroškom“, broj: 11.09/0207-1959/2020, ugovornog organ JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac. Šumsko gazdinstvo „Vrbanja“ Kotor Varoš, navode u Izjašnjenju broj: 06.1/0203-2151-2/20 od 21.07.2020.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Nije osnovan žalbeni navod da tačka 7.3.1. pod e) Tenderske dokumentacije nije u skladu sa članom 48. ZJN BiH.

U obrazloženju ovog žalbenog navoda Žalilac je istakao da je Ugovorni organ zahtijevao referens lista izdata od strane JPŠ „Šume RS“ a.d. Sokolac ili nekog drugog ugovornog organa, koji se bave poslovima iste ili slične prirode i tako na najgrublji način vršio povrede odredbi člana 48. stav (1) i (2) Zakona o javnim nabavkama BiH, kojim je propisano da ako se zahtjeva dokaz o uredno izvršenim ugovorima, taj dokaz se dostavlja u formi spiska izvršenih ugovora uz potvrdu o njihovoj realizaciji, sadržaj potvrde opisan je u stav (3) ovog člana, odnosno postavljeni uslov nije definisan u formi spiska izvršenih ugovora. Ugovorni organ uopšte nije definisao za koji period se traži referens lista, odnosno spisak izvršenih ugovora.

Tačkom 7.3.1. e) na strani 7. Tenderskog dokumenta istaknut je zahtjev ponuđačima da dostave: „Spisak o uredno izvršenim ugovorima (Referens lista izdata od strane JPŠ „Šume Republike Srpske“ ili nekog drugog ugovornog organa u zemlji ili okruženju za koje je ponuđač izvodio poslove iste ili slične prirode, ne više od tri godine unazad). Referens lista, original ili ovjerena kopija, ako je izdata na nivou JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac priznaje se Potvrda izdata samo iz Direkcije Preduzeća, a ne iz organizacionih dijelova, original ili ovjerena kopija. Potvrda o uredno izvršenim ugovorima - Referens lista, mora sadržavati sljedeće podatke: naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenje ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima.

U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, važi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde obezbjeđe.“

U konkretnom slučaju, ovako postavljen zahtjev tačkom 7.3.1. e) na strani 7. Tenderskog dokumenta u skladu je sa članom 48. stav (2) i stav (3) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), jer ako ugovorni organ zahtijeva dokaz o uredno izvršenim ugovorima, taj dokaz podnosi se u formi spiska izvršenih ugovora uz potvrdu koju daje druga ugovorna strana o njihovoj realizaciji. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava privrednog subjekta o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju. Potvrda o uredno izvršenim ugovorima mora sadržavati sljedeće podatke: a) naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih

subjekata; b) predmet ugovora; c) vrijednost ugovora; d) vrijeme i mjesto izvršenja ugovora; e) navode o uredno izvršenim ugovorima.

Korištenje termina referensa umjesto termina spisak nije u suprotnosti sa članom 48. stav (2), jer i referensa i spisak predstavljaju izvještaj, odnosno obavještenje o realiziranim ugovorima.

Nije osnovan žalbeni navod da tačkom 7.3.1. pod e) Tenderske dokumentacije se ograničava se aktivna i pravična konkurencija, jer su diskriminirani potencijalni ponuđači koji su radove izvodili za naručioce koji su privredna društva čiji su osnivači fizička lica.

U obrazloženju ovog žalbenog navoda Žalilac navodi da se na navedeni način ograničava aktivna i pravična konkurencija, na način da su odredbe predmetne tenderske dokumentacije diskriminirajuće prema potencijalnim ponuđačima koji su realizovali ugovore u svojstvu podizvođača, kao i prema potencijalnim ponuđačima koji su realizovali ugovore za naručioce radova koji nisu ugovorni organi u smislu ZJN, odnosno nisu javni organi. Zašto su diskriminirani potencijalni ponuđači koji su radove izvodili za naručioce koji su privredna društva čiji su osnivači fizička lica.

Tačkom 7.3.1. pod e) na strani 7. Tenderske dokumentacije istaknut je zahtjev ponuđačima da dostave: „Spisak o uredno izvršenim ugovorima (Referens lista izdata od strane JPŠ „Šume Republike Srpske“ ili nekog drugog ugovornog organa u zemlji ili okruženju za koje je ponuđač izvodio poslove iste ili slične prirode, ne više od tri godine unazad“.

U konkretnom slučaju, ovako postavljen zahtjev u skladu je sa članom 48. stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer se traži dokaz o uredno izvršenim ugovorima drugog ugovornog organa u zemlji ili okruženju za koje je ponuđač izvodio poslove iste ili slične prirode, ne više od tri godine unazad, bez isticanja tumačenja pojma ugovorni organ ili ugovorna strana, odnosno u konkretnom slučaju nisu isključeni potencijalni ponuđači koji su realizovali ugovore za naručioce radova kao podizvođači ili privredna društva čiji su osnivači fizička lica, a koji nisu ugovorni organi u smislu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer privredni subjekat je pravno ili fizičko lice, ili grupa takvih lica, koji na tržištu nude robe, usluge i/ili radove, a registrirani su za obavljanje predmetne djelatnosti, te mogu učestvovati u postupku javne nabavke, kao: ponuđač koji je dostavio ponudu; kandidat koji je dostavio zahtjev za učešće u ograničenom, pregovaračkom postupku ili takmičarskom dijalogu; grupa kandidata/ponuđača (dva ili više kandidata/ponuđača) koji su dostavili zajednički zahtjev za učešće ili zajedničku ponudu; dobavljač kojem je nakon postupka javne nabavke dodijeljen ugovor o javnoj nabavci, a sve u skladu sa članom 2. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Nije osnovan žalbeni navod da tačka 7.3.1. pod c) Tenderske dokumentacije nije u skladu sa članom 53. stav (1) ZJN BiH i članom 2. stav (1) i članom 3. stav (1) Upustva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda.

U obrazloženju ovog žalbenog navoda Žalilac navodi da je Ugovorni tačkom 7.3.1. pod c) Tenderske dokumentacije tražio spisak radnika ovjeren od nadležne Poreske uprave, (original ili ovjerena kopija sa ovjerom ne starijom od tri mjeseca) - kao dokaz kvalifikacione strukture u svrhu dokaza da ponuđač ispunjava uslov preferencijalnog tretmana domaćeg, shodno Odluci Vijeća ministara BiH o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, te da ponuđač ispunjava uslove predviđene materijalnim propisima, (Pravilnik o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju „Sl.Glasnik RS“, broj 70 od 16.08.2013. godine i Pravilnik o minimalnim uslovima koje moraju da ispunjavaju izvođači radova u šumarstvu „Sl. Glasnik RS“ broj 65/19, od 5.8.2019. godine). Ove odredbe su nejasne i neprecizne. Koji broj radnika mora da ima potencijalni ponuđač da bi ispunio uslove u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti? Koja je to kvalifikacija radnika neophodna? Ugovorni organ nije

jasno i precizno naveo koji je to broj radnika, njihove obrazovne i profesionalne kvalifikacije, tenderska dokumentacija u ovom dijelu je nejasna i ne sadrži sve neophodne informacije za pripremu ponuda.

U konkretnom slučaju članom 17. tačka 1. b) Pravilnika o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju („Službeni glasnik RS“ broj 70/13 i 24/15), te članom 9. stav 1. tačka 5) Pravilnika o minimalnim uslovima koje moraju da ispunjavaju izvođači radova u šumarstvu („Službeni glasnik RS“ broj 65/19) definirano je da se priloži spisak stalno zaposlenih radnika u pravnom licu sa zanimanjem, izdat od Poreske uprave/uvjerenje Poreske uprave o broju zaposlenih radnika ili M2 obrazac. Kvalifikaciona struktura radnika vezana je za izdavanje licence. Članovima 18-22. Pravilnika o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju predviđen je potreban broj radnika koje pravno lice mora imati u stalnom radnom odnosu, dok je članovima 24 - 27. definirano da komisija za utvrđivanje ispunjenosti uslova za izdavanje licence pregleda zahtjev za izdavanje licence te sačinjava zapisnik o ispunjenosti uslova za izdavanje licence koje potpisuje predsjednik, članovi komisije i sekretar. Dakle, da bi pravno lice dobilo licencu, jedan od uslova koje mora ispuniti je i da u stalnom radnom odnosu ima odgovarajući broj potrebnih kvalifikovanih radnika. Gore navedenim pravilnicima jasno je definirano na koji način se podnosi zahtjev za izdavanje licence, koji je broj potrebnih kvalifikovanih radnika u pravnim licima za oblašt građenja objekata niskogradnje, odnosno izvođenja radova u oblasti niskogradnje na osnovu čega se i izdaje licenca. Iz predmeta nabavke tenderske dokumentacije je očigledno da se radi o sanaciji šumskih kamionskih puteva (radi se o nekategorisanim putevima za koje građevinsku dozvolu izdaje organ jedinice lokalne samouprave), pa je jasno koji dio pomenutih podzakonskih akata se odnosi na broj potrebnih kvalifikovanih radnika. U konkretnom slučaju Ugovorni organ nije potencijalne ponuđače upućivao na određene propise, već precizno definisao da je potrebno dostaviti spisak radnika ovjerenu od strane nadležne Poreske uprave, a koji su potencijalnom ponuđaču morali biti poznati, jer je iste dostavljao i uz zahtjev za izdavanje licence, odnosno Pravilnikom o uslovima za izdavanje i oduzimanje licence učesnika u građenju propisano je da se spisak sa kvalifikacionom strukturom radnika obavezno podnosi uz zahtjev za izdavanje licence, a tenderskom dokumentacijom u tački 7.3.1.d) propisano da se obavezno dostavi ili rješenje o ispunjenosti minimalnih uslova za izvođenje radova u šumarstvu -licenca Ministarstva šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede ili za izvođenje radova niskogradnje koju izdaje Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju, jasno je da potencijalni ponuđači imaju precizno propisano šta treba da dostave u pogledu tačke c) - spiska radnika, bez kog ne bi mogli ni dostaviti potrebnu licencu izdatu od strane resornog ministarstva i kao tako formulirana tačka 7.3.1. pod c) Tenderske dokumentacije u skladu je sa članom 53. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer je tenderskoj dokumentaciji Ugovorni organ dao potpune informacije koje su kandidatima/ponuđačima dovoljne za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi.

Nije osnovan žalbeni navod da tačka 7.1.3 Tenderskog dokumenta nije u skladu sa članom 2. stav (1) tačka d) ZJN-a.

Tačkom 7.1.3. a) na strani 6. Tenderskog dokumenta propisano je da: „Ponuđač kojem bude dodijeljen ugovor obavezan je da dostavi dokumente kojima će potvrditi vjerodostojnost date izjave iz tačke 7.1.2 i to: Uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učesća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca. Ako ponudu dostavlja fizičko lice kao preduzetnik, dužan je dostaviti uvjerenje koje glasi na ime vlasnika - preduzetnika;“

U konkretnom slučaju, ovako postavljen zahtjev, u skladu je sa članom 45. stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer kandidat/ponuđač kojem bude dodijeljen ugovor obavezan je dostaviti uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije

izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učesća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca.

Zahtjev za nadoknadu troškova sastava žalbe po punomoćniku u iznosu od 1.316,25 KM nije osnovan.

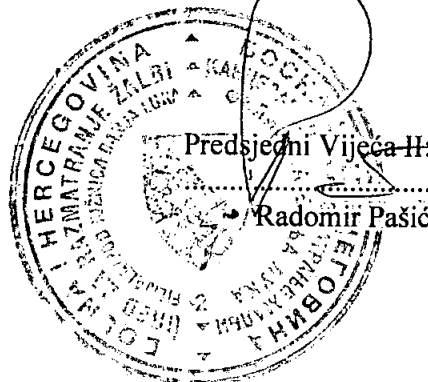
Zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM nije osnovan.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

1. Antić Mile, Veselina Masleše bb, 78000 Banja Luka,
2. JPŠ „Šume Republike Srpske“ a.d. Sokolac. Šumsko gazdinstvo „Vrbanja“ Kotor Varoš,
3. a/a.

Banja Luka, Jovana Dučića br. 23/1 ; Tel: 051/211-130; Fax: 051/211-137